

El Derecho de Acceso a la Información Pública en el contexto del Gobierno Abierto

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Alejandra Naser
@AlejandraNaser
Álvaro V. Ramírez-Alujas
@redmatriz
Expertos ILPES/CEPAL

VI SEMINARIO INTERNACIONAL
DE TRANSPARENCIA





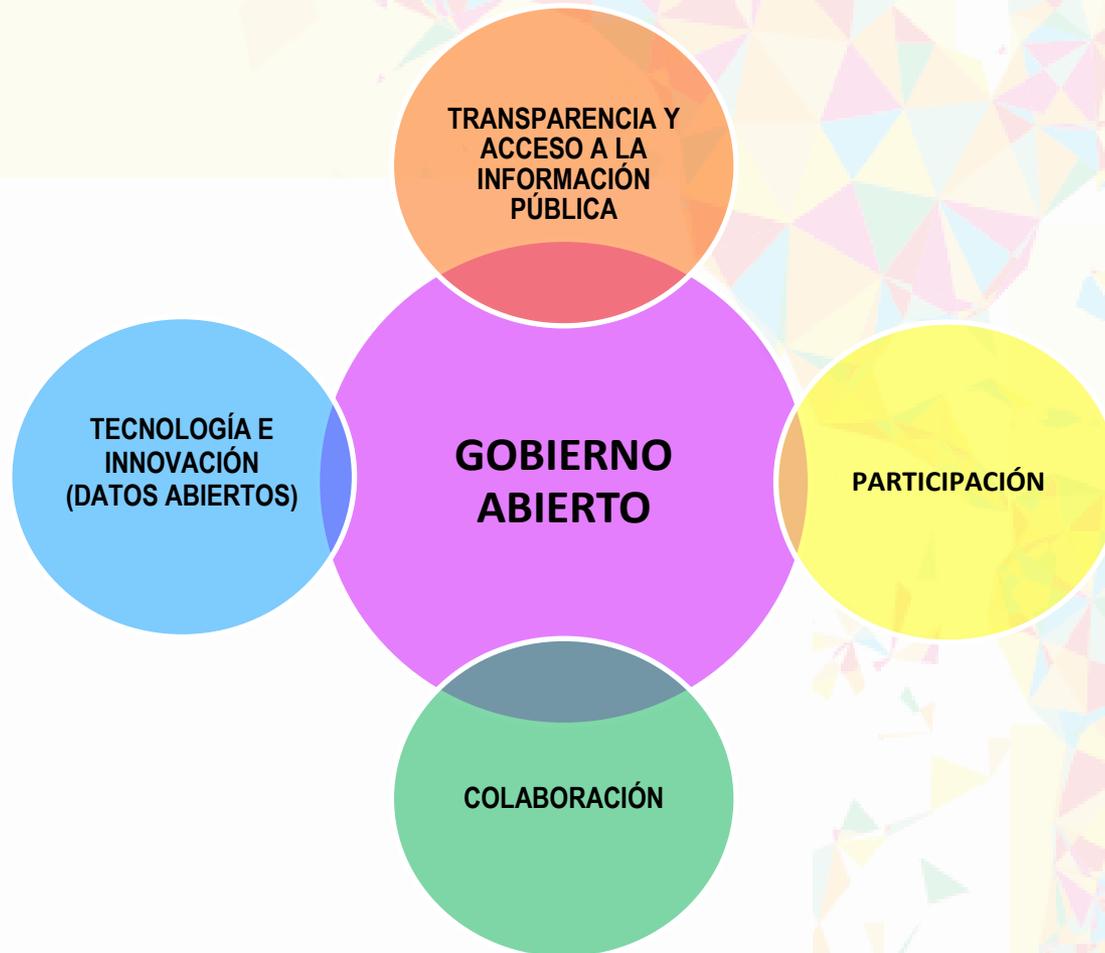
¿Qué es el **Gobierno Abierto**?
¿Cómo se vincula al **DAIP**?
¿Cuáles son los **desafíos y oportunidades** que tenemos en el contexto de las llamadas políticas y planes de Gobierno Abierto en la región?

¿Qué es Gobierno Abierto?

“Aquel que entabla una constante conversación con los ciudadanos con el fin de escuchar lo que ellos dicen y solicitan, que toma decisiones basadas en sus necesidades y teniendo en cuenta sus preferencias, que facilita la colaboración de los ciudadanos y funcionarios en el desarrollo de los servicios que presta, y que comunica todo lo que decide y hace de forma abierta y transparente”

(Javier Llinares)

Elementos fundamentales del Gobierno Abierto



Ecosistema del Gobierno Abierto



¿Por qué abrir un Gobierno?

- **Fortalece los sistemas democráticos**
- **Promueve la transparencia y control de las políticas públicas**
- **Incrementa los niveles de confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas**
- **Fomenta la participación y fortalece el compromiso cívico**
- **Mejora la calidad, eficacia y eficiencia de los gobiernos y sus aparatos administrativos**

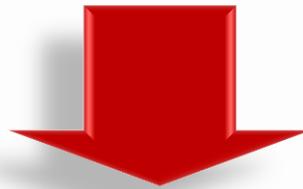
Requisitos para implementar un Gobierno Abierto desde el Estado

Voluntad política para:

- **Abrir** la caja negra del Estado

Cambio cultural, en los procesos y en la organización:

- **Sensibilizar** a los funcionarios públicos para que:
 - escuchen a los ciudadanos
 - respondan a sus propuestas, críticas y observaciones
 - los acepten como co-productores
 - admitan que deben rendirles cuenta
- Hacer reingeniería de procesos
- Reorganizar las administraciones



Nuevas reglas de juego en la relación gobierno-ciudadanía

El gobierno abierto a través de los datos abiertos

(Open Data)

- Promueven la innovación usando (o reutilizando) los datos públicos como catalizador de nuevas aplicaciones y servicios.
- Devuelven a los ciudadanos los datos que son financiados por ellos mismos, incrementando así la transparencia, la rendición de cuentas y el escrutinio público permanente.

Gobierno

Desarrolladores

Ciudadanos

- Consumo final de los datos
- Transparencia
- Empoderamiento
- Participación



Educar Ciudadanos (pedagogía)

- Visualización de Datos -
- Muestra de procesos de gobierno -
- Infografías -



Monitorear Políticas



- Estrategias de comunicación
- Paneles de control
- Cronologías

Consultar Ciudadanos

- Buscar críticas, sugerencias e ideas



Romper Silos y Estructuras Piramidales

- Dentro de organizaciones
- Entre organizaciones



Gobierno Abierto

Transparencia

Participación

Colaboración

- Deliberar con Ciudadanos**
Organizar debates públicos



Trabajar Horizontalmente

- Entre organizaciones
- A través de territorios
- Con:
- Herramientas de diseño de servicios
- Metodologías ágiles
- Para:
- Empoderar ciudadanos
- Favorecer la cooperación



Co-Diseñar Políticas con Ciudadanos



Organizar Alianzas (dentro/entre)





KEEP ME POSTED

Get email updates on OGP activities,
approximately four messages a year;
unsubscribe any time.

EMAIL ADDRESS: *

[twitter](#)[facebook](#)

RECENT NEWS

[MORE NEWS](#)

Three New Civil Society Representatives to Join the OGP Steering Committee

The Open Government Partnership is pleased to announce that three representatives from civil society organizations have been selected to join the Steering Committee. Alejandro González of GESOC (Mexico), Maryati Abdullah of Publish What You Pay (Indonesia) and Veronica Cretu of the CMB training center (Moldova) will officially join OGP at the next Ministerial Steering Committee meeting in London April 22-24, 2013.

[READ MORE](#)

Joe Powell Appointed Deputy Director of the Open Government Partnership Support Unit

ANNIVERSARY VIDEO

[RECENT MINUTES](#)[MORE MINUTES](#)

April 16, 2012 Steering Committee Meeting Minutes (Steering Committee Meetings) - Published 4/16/2012

Las buenas ideas vienen de todas partes



Rendición de
Cuentas

Existen reglas, normas y mecanismos para que los actores gubernamentales justifiquen sus acciones, respondan a críticas o requerimientos y acepten responsabilidad por omisiones en lo referente a leyes y compromisos.



Tecnología e
Innovación

Los gobiernos reconocen la importancia de proveer a los ciudadanos acceso abierto a la tecnología; las nuevas tecnologías como impulsoras de la innovación; y la importancia de aumentar la capacidad de los ciudadanos para utilizar tecnologías.



Participación
Ciudadana

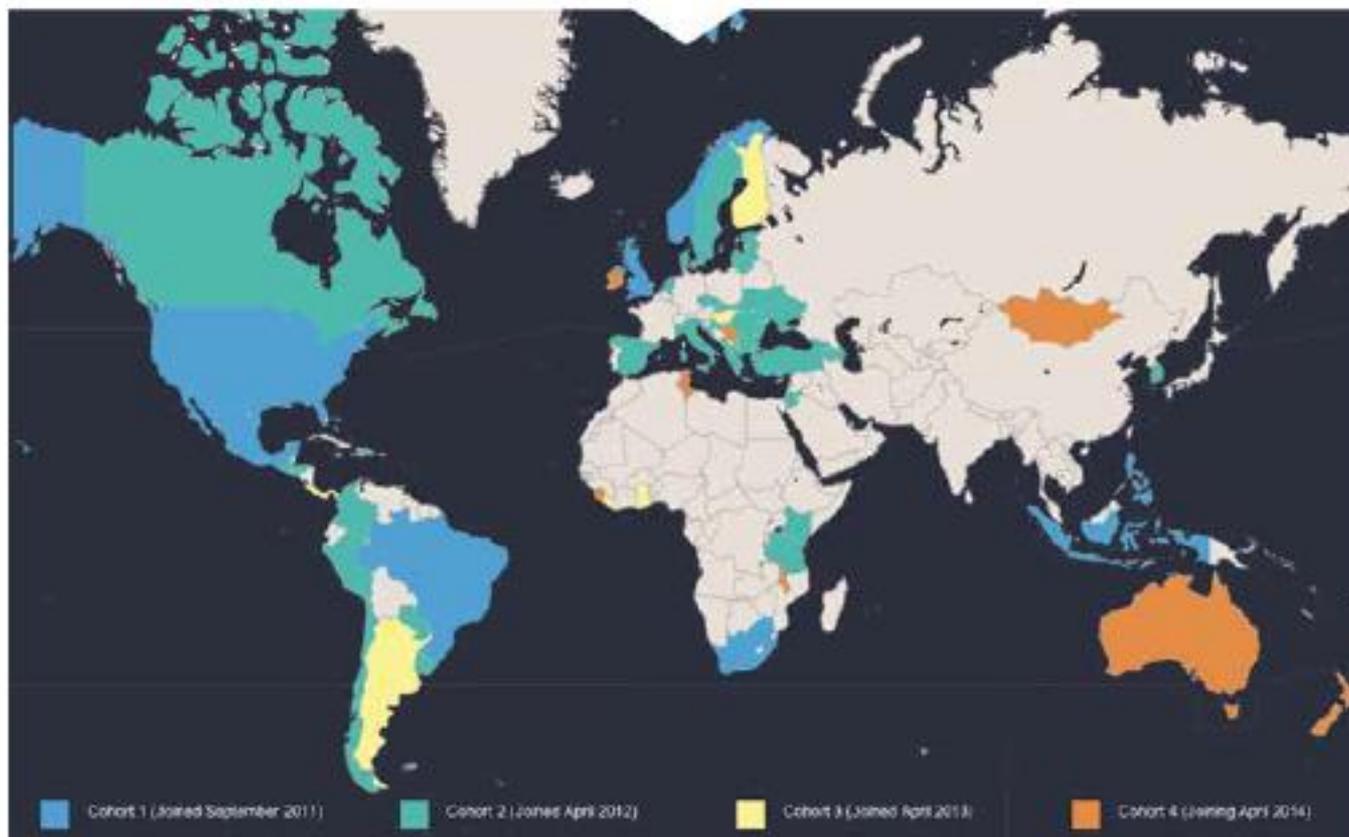
Los gobiernos procuran que sus ciudadanos se involucren en debates públicos, provean insumos y contribuyan a un régimen más innovador, efectivo y receptivo.



Transparencia

La información sobre las actividades y decisiones gubernamentales está abierta y actualizada, además es exhaustiva y se encuentra disponible al público en cumplimiento con estándares de datos abiertos (e.g. datos legibles, sin procesar).

Mapa 1. Países miembros de la Alianza para el Gobierno Abierto en el mundo



Fuente: Alianza para el Gobierno Abierto (2013).

Nota: En el mapa se destacan, en azul, los países que se adhirieron en septiembre de 2011 (de América Latina y el Caribe, Brasil y México); en verde, los que lo hicieron en abril de 2012 (de América Latina y el Caribe, Chile, Colombia, El Salvador, Honduras, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay); en amarillo, los que se sumaron en abril de 2013 (de América Latina y el Caribe, Argentina, Costa Rica, Panamá), y en anaranjado, los países adheridos en abril de 2014 (de América Latina y el Caribe, Trinidad y Tobago), y que adeudan sus planes de acción.



Vientos de cambio

El avance de las políticas de gobierno abierto en América Latina y el Caribe

Álvaro Ramírez-Alujas
Nicolás Dassen

Banco
Interamericano de
Desarrollo

Instituciones para el
Desarrollo (IFD)

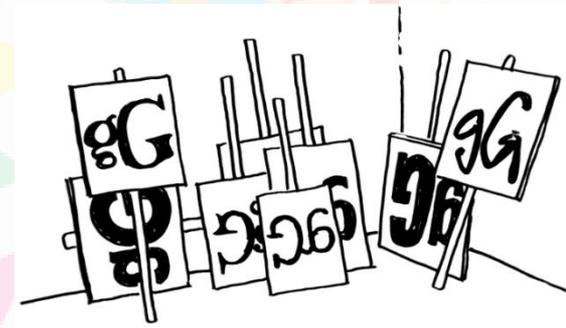
División de Capacidad
Institucional del
Estado (ICS)

NOTA TÉCNICA
IDB-TN-629

Marzo de 2014

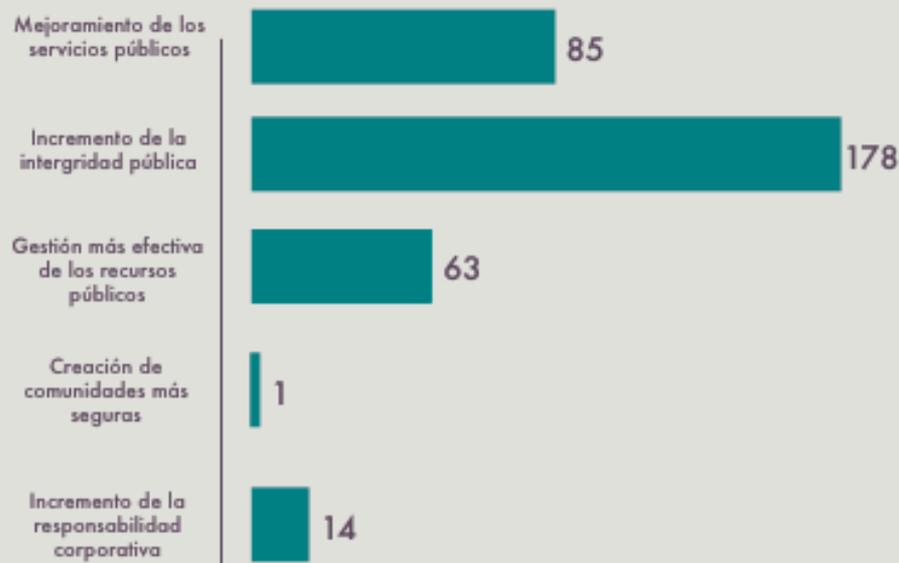
*“[...] El gobierno abierto se postula como un **renovado paradigma de reforma del Estado y modernización de la administración pública** a partir de una nueva forma de articular las iniciativas de transparencia, participación ciudadana y colaboración de diversos actores para la co-producción de valor público [...]”*

<http://t.co/m3RmktAlaD>



Desafíos y compromisos de la región 1° plan de acción

Total de compromisos: 341



Compromisos

N° de compromisos



Énfasis de los compromisos según ejes estratégicos

País	Número de Compromisos	Mejoramiento de los servicios públicos	Incremento de la intergridad pública	Gestión más efectiva de los recursos públicos	Creación de comunidades más seguras	Incremento de la responsabilidad corporativa
Uruguay	18	7	6	5	0	0
Chile	19	4	11	0	1	3
Argentina	19	6	11	2	0	0
Colombia	27	8	13	6	0	0
Costa Rica	23	9	11	3	0	0
Brasil	32	4	22	5	0	1
México	55	7	22	19	0	7
Perú	47	8	37	2	0	0
Panamá	5	0	5	0	0	0
El Salvador	21	3	14	3	0	1
Trinidad y Tobago	13	10	1	0	0	2
Rep. Dominicana	24	5	15	4	0	0
Honduras	20	7	6	7	0	0
Paraguay	15	7	3	5	0	0
Guatemala	3	0	1	2	0	0

1º plan de acción



Énfasis de los compromisos según ejes estratégicos

País	Número de Compromisos	Mejoramiento de los servicios públicos	Incremento de la intergridad pública	Gestión más efectiva de los recursos públicos	Creación de comunidades más seguras	incremento de la responsabilidad corporativa
Uruguay	40	14	22	4	0	0
Chile	12	2	9	0	1	0
Brasil	52	11	22	13	4	2
México	26	1	11	7	4	3
El Salvador	20	4	5	6	3	2
Rep. Dominicana	11	2	8	0	1	0
Honduras	14	4	5	5	0	0
Paraguay	9	0	9	0	0	0
Guatemala	48	23	24	0	1	0

2º plan de acción



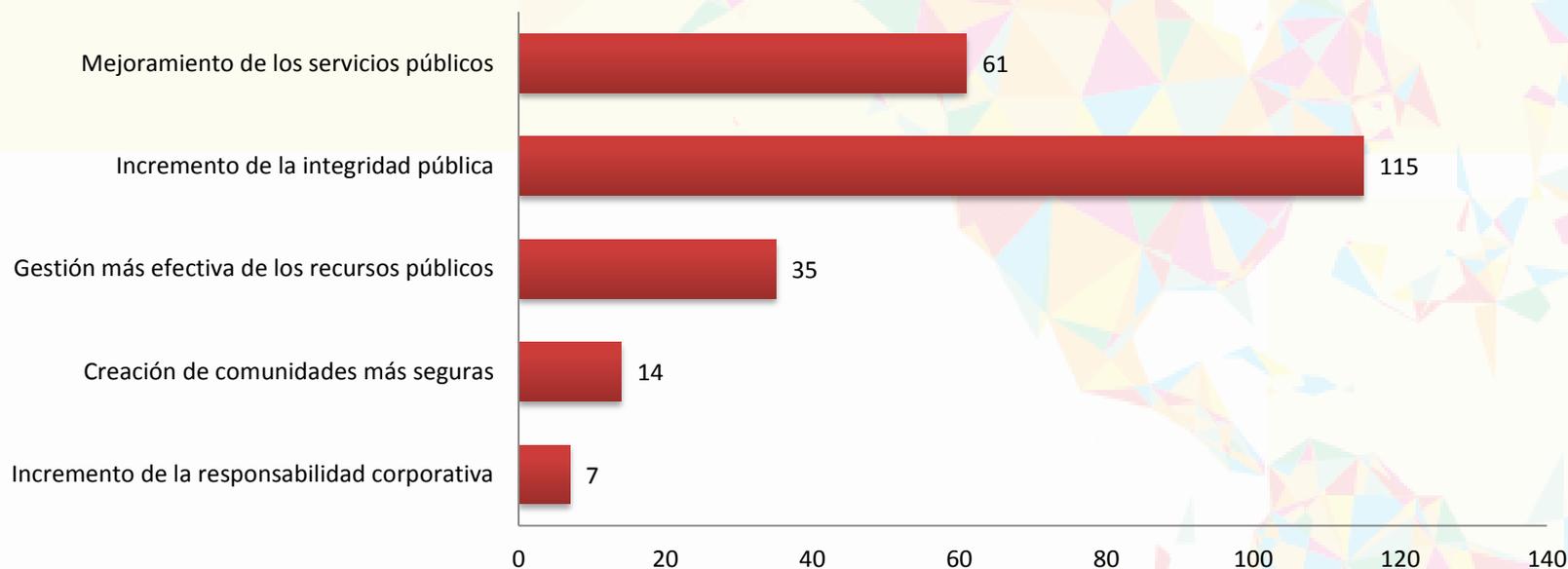
Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y social



Fuente: ILPES/BID, 2015 (en desarrollo)

La evolución en los compromisos de gobierno abierto en la región: Segundos Planes de Acción (9)

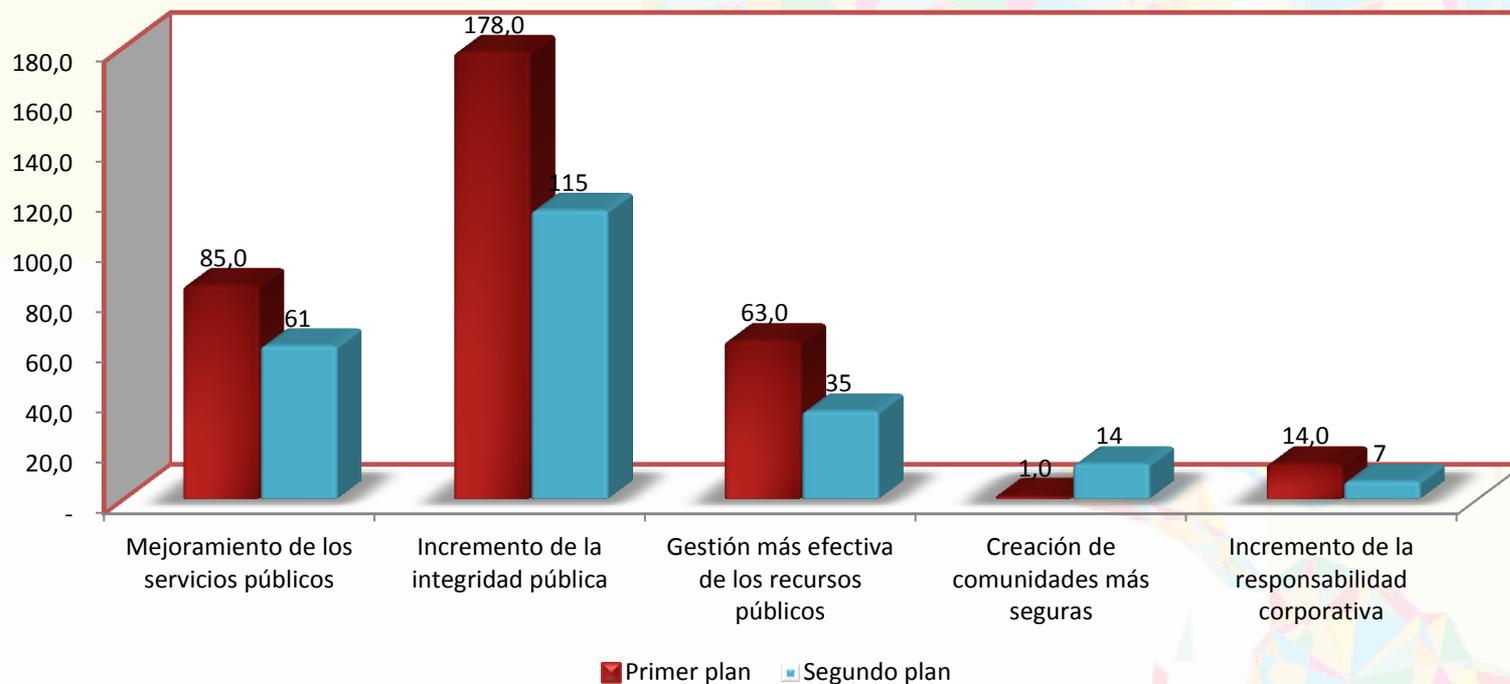
Desafíos y compromisos en la región Segundo Plan de Acción



Segundo Plan	Mejoramiento de los servicios públicos	Incremento de la integridad pública	Gestión más efectiva de los recursos públicos	Creación de comunidades más seguras	Incremento de la responsabilidad corporativa
	61	115	35	14	7

Fuente: ILPES/BID, 2015 (en desarrollo)

La evolución en los compromisos de gobierno abierto en la región



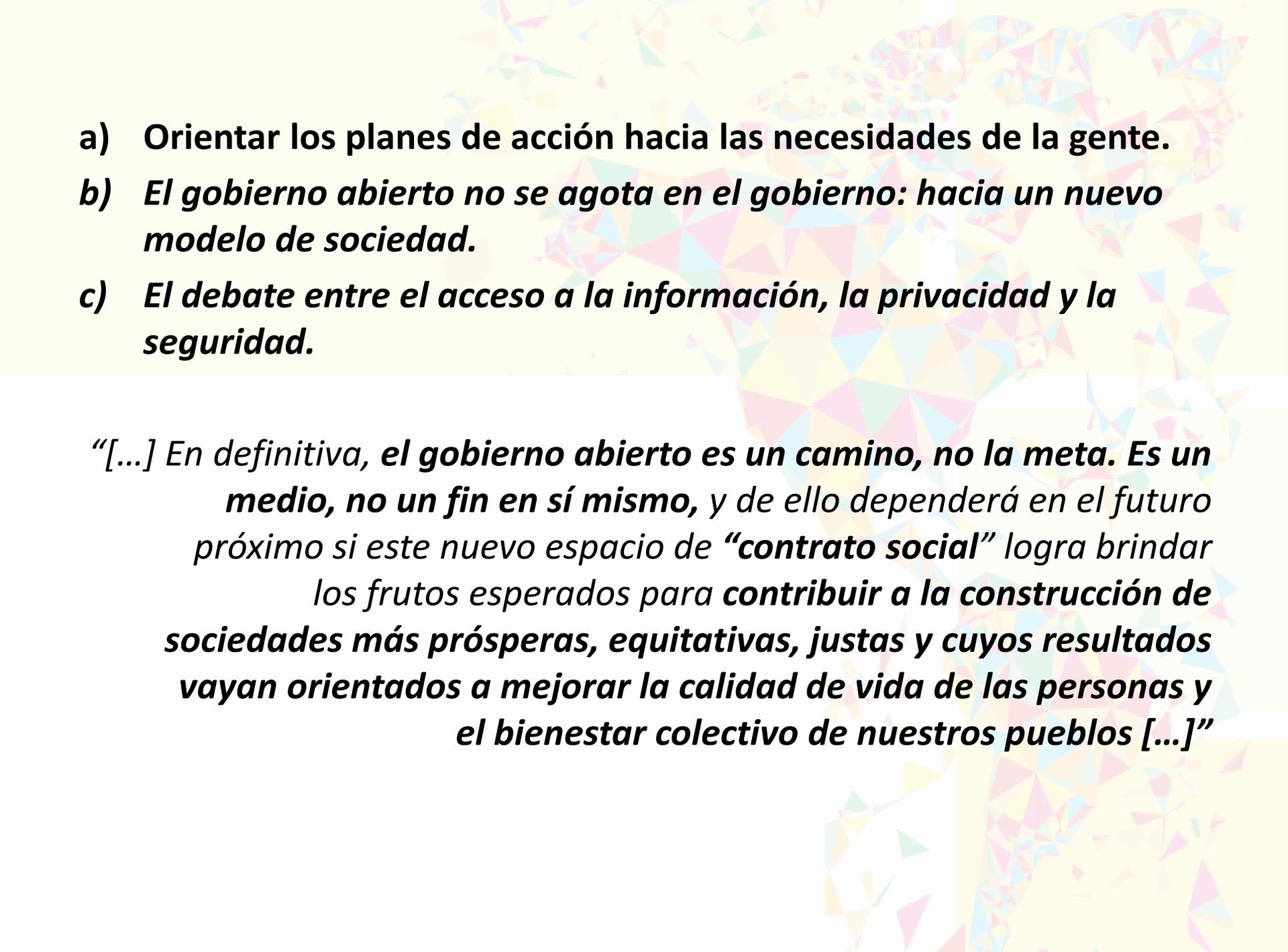
	Mejoramiento de los servicios públicos	Incremento de la integridad pública	Gestión más efectiva de los recursos públicos	Creación de comunidades más seguras	Incremento de la responsabilidad corporativa	Total
Primer plan	85	178	63	1	14	341
Segundo plan	61	115	35	14	7	232
Sumatoria	146	293	98	15	21	573

Fuente: ILPES/BID, 2015 (en desarrollo)



Las paradojas en los planes de acción y en las promesas de gobierno abierto en la región

1. Primera paradoja: ***El concepto de gobierno abierto es... demasiado abierto***
2. Segunda paradoja: ***Un gobierno digitalizado no es lo mismo que un gobierno abierto***
3. Tercera paradoja: ***Redacción autorreferente***
4. Cuarta paradoja: ***Más de lo mismo versus demasiado de lo nuevo***
5. Quinta paradoja: ***El proceso de diálogo entre los actores gubernamentales y la participación ciudadana importan tanto (o más) que los compromisos asumidos en los planes de acción***
6. Sexta paradoja: ***Para avanzar en la consolidación de gobiernos abiertos se requiere un mayor compromiso, una mayor participación y un mayor involucramiento de los actores que, justamente, están fuera de él...***

- 
- a) **Orientar los planes de acción hacia las necesidades de la gente.**
 - b) ***El gobierno abierto no se agota en el gobierno: hacia un nuevo modelo de sociedad.***
 - c) ***El debate entre el acceso a la información, la privacidad y la seguridad.***

“[...] En definitiva, el gobierno abierto es un camino, no la meta. Es un medio, no un fin en sí mismo, y de ello dependerá en el futuro próximo si este nuevo espacio de “contrato social” logra brindar los frutos esperados para contribuir a la construcción de sociedades más prósperas, equitativas, justas y cuyos resultados vayan orientados a mejorar la calidad de vida de las personas y el bienestar colectivo de nuestros pueblos [...]”



Cuadro 9. Definición de gobierno abierto según las OSC

Acceso a información y participación como *derecho*

+

Transparencia y rendición de cuentas como *política*

+

Datos abiertos como *herramienta*

=

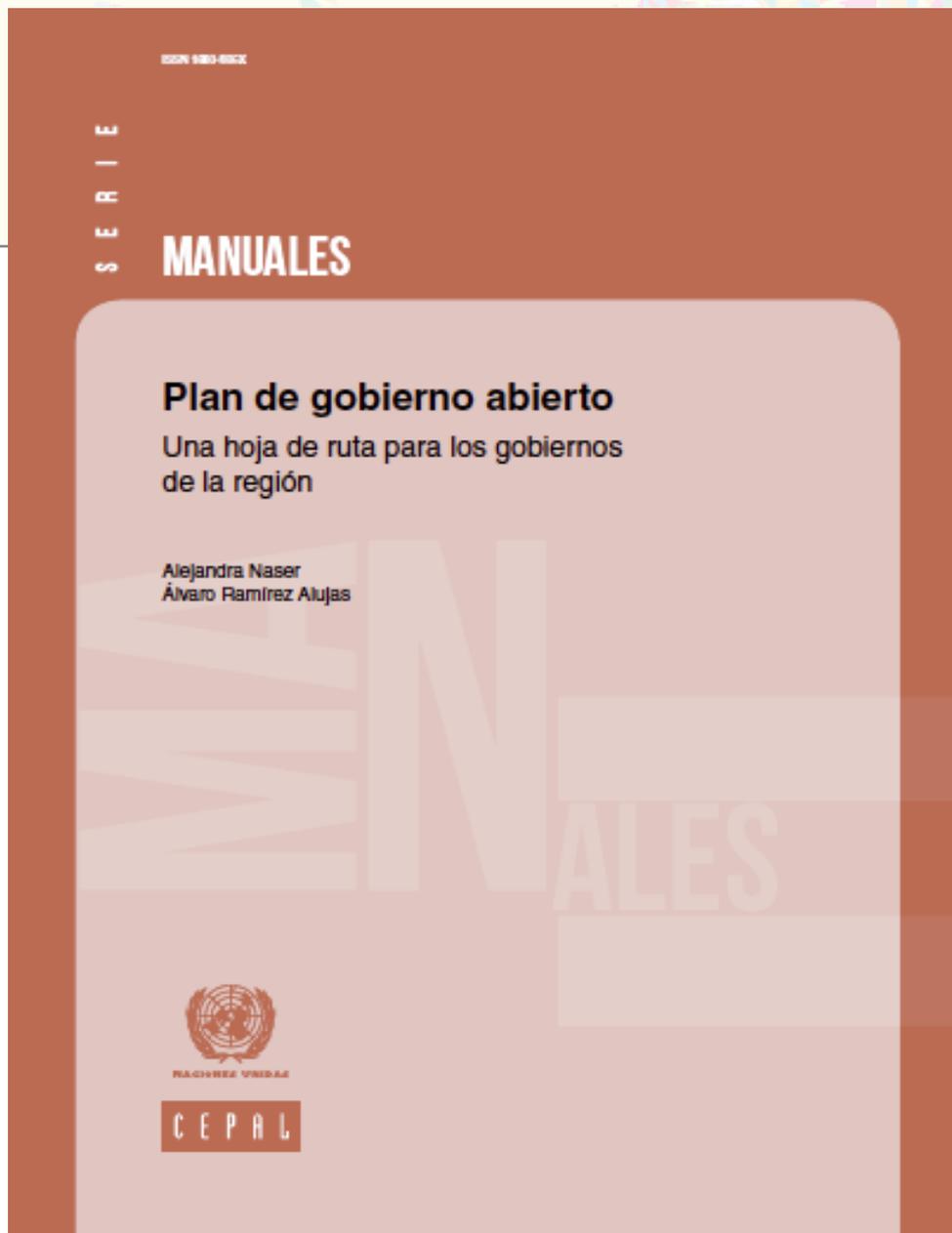
Gobierno abierto



Manual ILPES Gobierno Abierto (2014)

S E R I E

GESTIÓN
PÚBLICA



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gobierno Abierto

URL: <http://biblioguias.cepal.org/GobiernoAbierto>

Actualizaciones del RSS

Suscribirse a actualizaciones por correo

Inicio

Qué es el Gobierno Abierto?

Recursos CEPAL-ONU

Recursos Biblioteca

Información regional

Indicadores

Multimedia

Inicio

Buscar:

Esta guía

Buscar

Destacados



Transparencia y confianza en el sector público: Avances en las entidades fiscalizadoras superiores de América Latina y el Caribe (2002-2012) - Rabade, Héctor; Sprietzer, Deborah; Fleitas, Alejandra; Locano, María del Pilar - BID

Fecha de publicación: 2014-06



Plan de gobierno abierto: Una hoja de ruta para los gobiernos de la región - Alejandra Naser - Alvaro Ramírez Alujas / CEPAL
Signatura: LC/L.3802 - LC/IP/L.333
Fecha de publicación: 2014-03
Serie Manuales - CEPAL No. 81



Vientos de cambio: El avance de las políticas de gobierno abierto en América Latina y el Caribe - Alvaro Ramírez Alujas; Nicolás Dassen / BID
Fecha de publicación: 2014-03

Curso virtual "Estrategias para el Gobierno Abierto en las Américas"

Campus Virtual de la OEA

26 agosto al 10 de octubre de 2014.

Curso virtual organizado por la Organización de los Estados Americanos (OEA) a través de su Departamento para la Gestión Pública Efectiva (DGPE) conjuntamente con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) a través del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), a través de la Escuela Iberoamericana de Administración y Políticas Públicas (EIAPP) Con el apoyo y la colaboración de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) cuyo objetivo es promover el fortalecimiento de la gestión pública para la formulación e implementación de estrategias de Gobierno Abierto, una mayor transparencia y colaboración en el ejercicio del gobierno, y una mayor participación de los ciudadanos en los asuntos públicos.

Más información

Curso Internacional "Gobierno digital en la era del gobierno abierto"

Punto focal en la CEPAL - Contacto



Alejandra Naser
Instituto Latinoamericano y Caribeño de Planificación Económica y Social - ILPES

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Teléfono: +56 2 210 2623
alejandra.naser@cepal.org

Contáctenos



Biblioteca Hernán Santa Cruz

ILPES



CEPAL



INFORMACIÓN GENERAL

PANORAMA REGIONAL

AGENDA ABIERTA

RECURSOS Y BIBLIOGUÍA

GOBIERNO ABIERTO

Una nueva forma de gobernar

INNOVACIÓN APLICACIONES
GOBIERNO POLÍTICAS SOCIAL
EMPRESAS OPEN ADMINISTRACIÓN
ACCESO CIUDADANÍA CÍVICAS
ESTRUCTURA REUTILIZACIÓN DATA
GOVERNMENT EMPRENDIMIENTO



Curso Internacional
"Estrategias para el Gobierno
Abierto en las Américas"

México asume presidencia de la
Alianza para el Gobierno Abierto

II Conferencia Regional de
Datos Abiertos en América Latina y
el Caribe.

Portal Gobierno Abierto
ILPES CEPAL

Portal Gobierno Abierto ILPES CEPAL



En la actualidad, los países de la Región están llevando a cabo una profunda modernización de la gestión pública para lograr gobiernos más efectivos, eficientes y abiertos. Esto ha permitido que las expectativas respecto a su administración vayan en constante aumento y que los ciudadanos aprovechen las oportunidades que proveen los medios de comunicación y las tecnologías de la información para participar proactivamente en la generación de soluciones y en la consolidación de una democracia participativa.

En este contexto, y en un nuevo esfuerzo por fortalecer y aportar a los países latinoamericanos, nace el portal ILPES de Gobierno Abierto, con el fin de poner a disposición de todos los ciudadanos, las herramientas necesarias para informarse, participar y colaborar activamente en la mejora de nuestra gobernanza y democracia, a través de políticas de Gobierno Abierto.

Fecha de publicación
Noviembre 2014



Últimas noticias



27 de enero, 2015

Presentación de la Política en Materia de Defensa de los
Valores y Principios de OGP

Evento - Webinar



22 de enero, 2015

Acerca del Gobierno Abierto

"El Gobierno Abierto surge como un nuevo paradigma y modelo de relación entre los gobernantes, las administraciones y la sociedad: transparente, multidireccional, colaborativo y orientado a la participación de los ciudadanos tanto en el seguimiento como en la toma de decisiones públicas, a partir de cuya plataforma o espacio de acción es posible catalizar, articular y crear valor público desde y más allá de las fronteras de la burocracias estatales."

Ramírez Alujas, Álvaro (2011)

<http://www.cepal.org/gobiernoabierto>



**KEEP
CALM
AND
OPEN
GOV**

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL



¡Muchas gracias!

...Y qué la fuerza de lo abierto nos acompañe!

Alejandra Naser - En Twitter: [@AlejandraNaser](https://twitter.com/AlejandraNaser)

Álvaro V. Ramírez-Alujas - En Twitter: [@redmatriz](https://twitter.com/redmatriz)

Sitio Web: <http://www.eclac.org/ilpes/>